



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
«ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»**

ПРОЕКТНО-УЧЕБНАЯ ЛАБОРАТОРИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

**«ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
В РФ. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО
РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ»**

Докладчик – Таут Сергей Владимирович
заместитель руководителя Проектно-учебной лаборатории
антикоррупционной политики Национального исследовательского
университета «Высшая школа экономики», эксперт «Пепеляев Групп»

Ханты-Мансийск, август 2019



Нет такой таблетки от коррупции: раз
проглотил — и вы здоровы.

(Владимир Путин)



КОРРУПЦИЯ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ

❖ Коррупция – это:

- злоупотребление служебным положением,
- дача взятки, получение взятки,
- злоупотребление полномочиями,
- коммерческий подкуп
- иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами,
- либо все вышеперечисленное в интересах юридического лица



ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОРРУПЦИИ

- ❖ Коррупция это поведение публичного лица, которое отклоняется от формальных обязанностей служения общественным интересам, в частных интересах (личных, близких родственников, клики) - в целях получения денежных доходов и статуса (Джозеф Най, 1967)
- ❖ Corruption - behavior which deviates from the formal duties of a public role because of private-regarding (personal, close family, private clique) pecuniary or status gains; or violates rules against the exercise of certain types of private-regarding influence (Joseph Nye, 1967)
- ❖ Коррупция - это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях (Справочный документ ООН о международной борьбе с коррупцией)
- ❖ Злоупотребление доверенной властью ради личной выгоды. (Transparency International)
- ❖ The abuse of entrusted power for private gain. (Transparency International)



ТИПОЛОГИЯ КОРРУПЦИИ (ТИПЫ И ВИДЫ КОРРУПЦИИ)

По страновому уровню

- Международная коррупция
- Коррупция на национальном уровне:
 - центральная
 - региональная
 - местная

По секторам

- В гос/бюджетной сфере:
 - в органах власти
 - в бюджетных учреждениях
- В негосударственном секторе:
 - в коммерческих организациях
 - в некоммерческом секторе
- Связанная с преступным миром

По распространенности

- эпизодическая,
- распространенная,
- системная коррупция

По составу участников

- Политическая коррупция
- Бытовая коррупция
- Коррупция в органах власти
- Деловая коррупция

По отношению элит и граждан

- «белая» - «приемлемая»
- «черная» – «неприемлемая»
- «серая» - элиты и общество по-разному ее оценивают

По векторной направленности

- Вертикальная:
Восходящая и нисходящая
- Горизонтальная:
 - межведомственная
 - внутриведомственная
- Многовекторная (смешанная)

По конечным бенефициарам

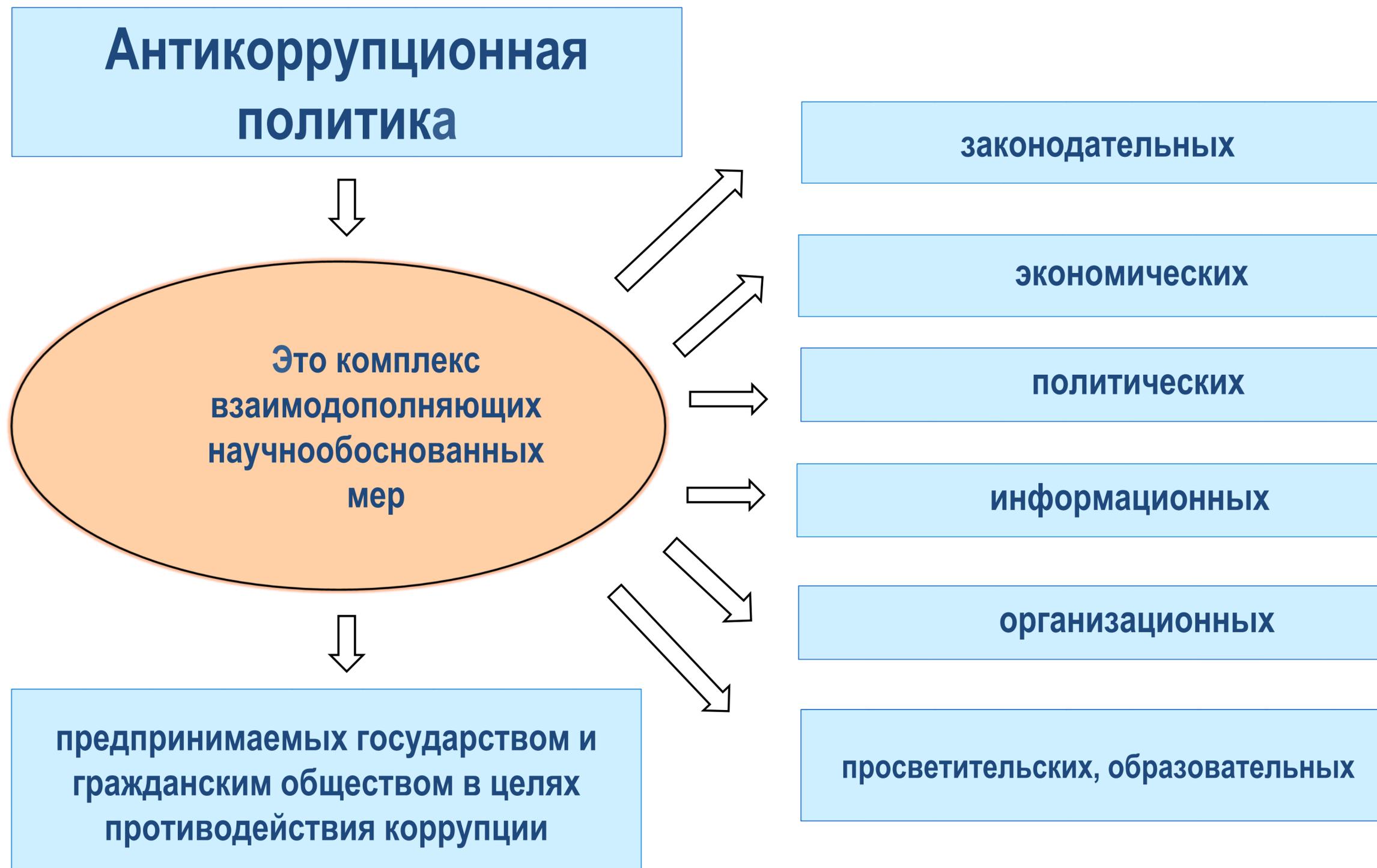
- Обоюдновыгодная
- Коррупция по заказу
- Коррупция в форме вымогательства

По статусу коррупционеров

- низовая
- вершущечная



ПОНЯТИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ





ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ НОРМ ПРАВА

- Акт о противодействии иностранным коррупционным практикам (Foreign Corrupt Practices Act) – США, 1977 г.
- Межамериканская конвенция против коррупции (Inter-American Convention against Corruption (OAS Convention), 1996 г.
- Конвенция ОЭСР о борьбе с дачей взяток иностранным государственным должностным лицам при осуществлении международных деловых операций, 1997 г.
- Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, 1999 г.
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 2000 г.
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, 1999 г. Ратифицирована РФ в 2006 г.
- Конвенция ООН против коррупции, 2003 г. Ратифицирована РФ в 2006 г.
- Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении ими международных сделок, 1997 г. Ратифицирована РФ в 2012 г.
- Закон Великобритании «О борьбе со взяточничеством» (Bribery Act 2010)

- ❖ Конвенция ООН против коррупции – основополагающая, ее цели:
 - содействие принятию и укреплению мер по противодействию коррупции
 - поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней
 - поощрение честности и неподкупности, ответственности публичных должностных лиц



МЕЖДУНАРОДНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ



Реализация
Конвенции ООН
против коррупции



Обеспечение участия
России в работе Группы
государств против
коррупции (ГРЕКО)



Участие в
Антикоррупционной
рабочей группе БРИКС



Участие в деятельности
Межгосударственного совета
по противодействию
коррупции (МСПК)



Участие в заседаниях
Антикоррупционной
рабочей группы «Группы
двадцати»



Участие в Международной
ассоциации
антикоррупционных
органов



Участие в Рабочей группе
Организации экономического
сотрудничества и развития
(ОЭСР) по борьбе с подкупом
иностранных должностных
лиц при осуществлении
международных
коммерческих сделок



АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ СТАНДАРТЫ ЕВРОПЫ И ГРУППА СТРАН ПРОТИВ КОРРУПЦИИ (ГРЕКО)

Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию предусматривает регулярный контроль ее соблюдения посредством ежегодного мониторинга со стороны

Группы государств против коррупции (ГРЕКО)

- ❖ **ГРЕКО** создана в 1999 году для мониторинга антикоррупционных стандартов Совета Европы в странах-членах. Задачи ГРЕКО:
 - усовершенствовать методы борьбы с коррупцией в странах, вступивших в данную организацию
 - создать базу для обмена позитивным опытом в области предотвращения и выявления случаев коррупции
- ❖ Результаты работы – доклад об имплементации антикоррупционных стандартов Совета Европы
- ❖ Разделы доклада:
 - проведение страной политики, направленной против коррупции, в государственных органах
 - выделение средств для политических партий
 - независимость судебной власти от государства
 - создание и развитие анти-коррупционных институтов
 - иммунитет от судебного преследования
 - взаимосвязь коррумпированных представителей власти с организованной преступностью и отмыванием денег



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

- ❖ На основе положений Конвенции ООН против коррупции и других Конвенций, ратифицированных странами, строятся национальные антикоррупционные системы, которые предусматривают:
 - формирование специального антикоррупционного законодательства, вводящего правовое определение коррупции и основные направления борьбы с ней
 - принятие нормативных актов, определяющих конкретный набор санкций за коррупционные преступления
 - наличие специального антикоррупционного органа власти или системы органов власти, уполномоченных бороться с коррупцией
 - наличие кодексов этического поведения государственных служащих;
 - наличие антикоррупционных стандартов государственной службы как основного направления противодействия коррупции

- ❖ Изучение международного опыта противодействия коррупции позволяет проанализировать:
 - что не следует брать из него, дабы избежать повторения совершенных ими ошибок
 - что может пригодиться для оптимизации политики противодействия коррупции с учетом положительного опыта других стран, критически переосмысленного для российских реалий
- ❖ Единой универсальной антикоррупционной политики не существует
- ❖ Антикоррупционная политика должна учитывать институциональные особенности стран, в которой применяется и соответствовать:
 - типу коррупции и формам коррупции
 - масштабу и системности коррупции
 - общему уровню развития демократических институтов



АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный закон «О противодействии коррупции» -

противодействие коррупции - это:

- предупреждение коррупции, в т. ч. выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции)
- выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений

❖ Институты антикоррупционной политики:

- институт законодательного противодействия коррупции
- контроль за надлежащим правоприменением
- институты просвещения и антикоррупционной пропаганды
- институт антикоррупционной экспертизы нормативных актов и их проектов
- институты общественного контроля коррупционно-опасных сфер деятельности власти

❖ Основные прикладные инструменты антикоррупционной политики

- Национальная стратегия противодействия коррупции утверждена
- Национальные планы противодействия коррупции – утверждаются на 2 года



СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

❖ Национальная стратегия противодействия коррупции утверждена Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460

❖ Основные направления Национальной стратегии:

- обеспечивать участия институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности уполномоченного
- устранять коррупциогенные факторы, препятствующие созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций
- взаимодействовать с правоохранительными органами и судами по делам, связанным с коррупцией, и совершенствовать правоприменительную практику
- контролировать эффективность исполнения судебных решений

❖ Во исполнение Национальной стратегии принятие национальных планов противодействия коррупции на каждые два года



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

❖ **Очередной Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 годы утвержден Указом Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378**

❖ **Мероприятия, предусмотренные настоящим Национальным планом, направлены на решение следующих основных задач:**

- совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;
- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
- совершенствование предусмотренных Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы; обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;
- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;
- систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции;
- повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России



ТЕКУЩИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

- Внедрена антикоррупционная экспертиза проектов нормативных актов
- в уголовном законодательстве в качестве одной из мер ответственности за коррупционные преступления предусмотрена конфискация имущества
- при федеральных органах исполнительной власти, иных государственных органах созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов
- созданы механизмы декларирования государственными и гражданскими служащими своих доходов
- введена процедура оценки регулирующего воздействия
- усовершенствована система государственного контроля (надзора) в сфере предпринимательства в соответствии с ФЗ-294
- ограничены по частоте проведения плановые проверки (ФЗ-294)
- введен уведомительный порядок начала отдельных видов деятельности



Статистика правонарушений коррупционного характера в 2018 году – прокурорский надзор

231 тыс. нарушений
антикоррупционного
законодательства

Более 7 тыс. граждан,
должностных и
юридических лиц
привлечено к
ответственности

Свыше 900 млн. рублей -
общий размер штраф.
санкций





Статистика преступлений коррупционного характера в 2018 году

30,5 тыс. преступлений
коррупционной
направленности

11,7 тыс. обвинительных
приговоров

Более трети всех
выявленных
преступлений – мелкие
взяточничество и
ком.подкуп





РАБОТА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ (ПО СТРАНЕ)



НАРУШЕНИЙ ЗАКОНА ВЫЯВЛЕНО

245 ТЫС.

231 ТЫС.



ПРЕДСТАВЛЕНИЙ ВНЕСЕНО

58 ТЫС.

62 ТЫС.



**ПРИВЛЕЧЕНО ЛИЦ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

65 ТЫС.

68 ТЫС.



**ПРИВЛЕЧЕНО ЛИЦ К
АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

4,9 ТЫС.

5,2 ТЫС.

2017 г.

2018 г.



КОНТРОЛЬ ЗА СООТВЕТСТВИЕМ РАСХОДОВ ЧИНОВНИКОВ И ИНЫХ ЛИЦ ИХ ДОХОДАМ (ПО СТРАНЕ)



ПРОЦЕДУР КОНТРОЛЯ ИНИЦИИРОВАНО

462

408



ИСКОВ НАПРАВЛЕНО В СУД

35

51



НА СУММУ (МЛН. РУБ.)

9 731

491



ИСКОВ УДОВЛЕТВОРЕНО

26

28



НА СУММУ (МЛН. РУБ.)

9 258

311



УВОЛЕНО ЛИЦ В СВЯЗИ С УТРАТОЙ ДОВЕРИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ АКТОВ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ (ПО СТРАНЕ)



383



2016 г.

1251



2017 г.

1303

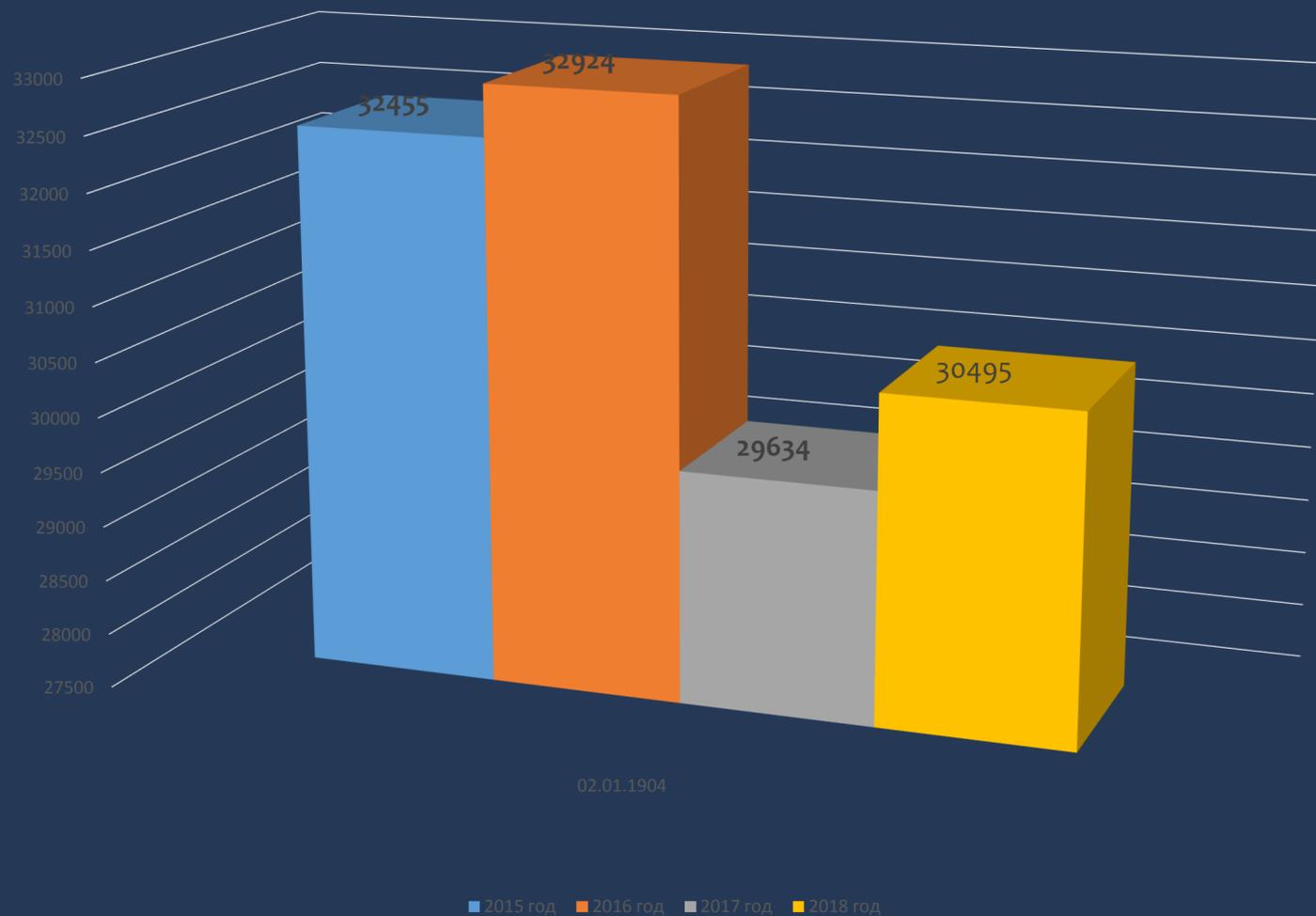


2018 г.

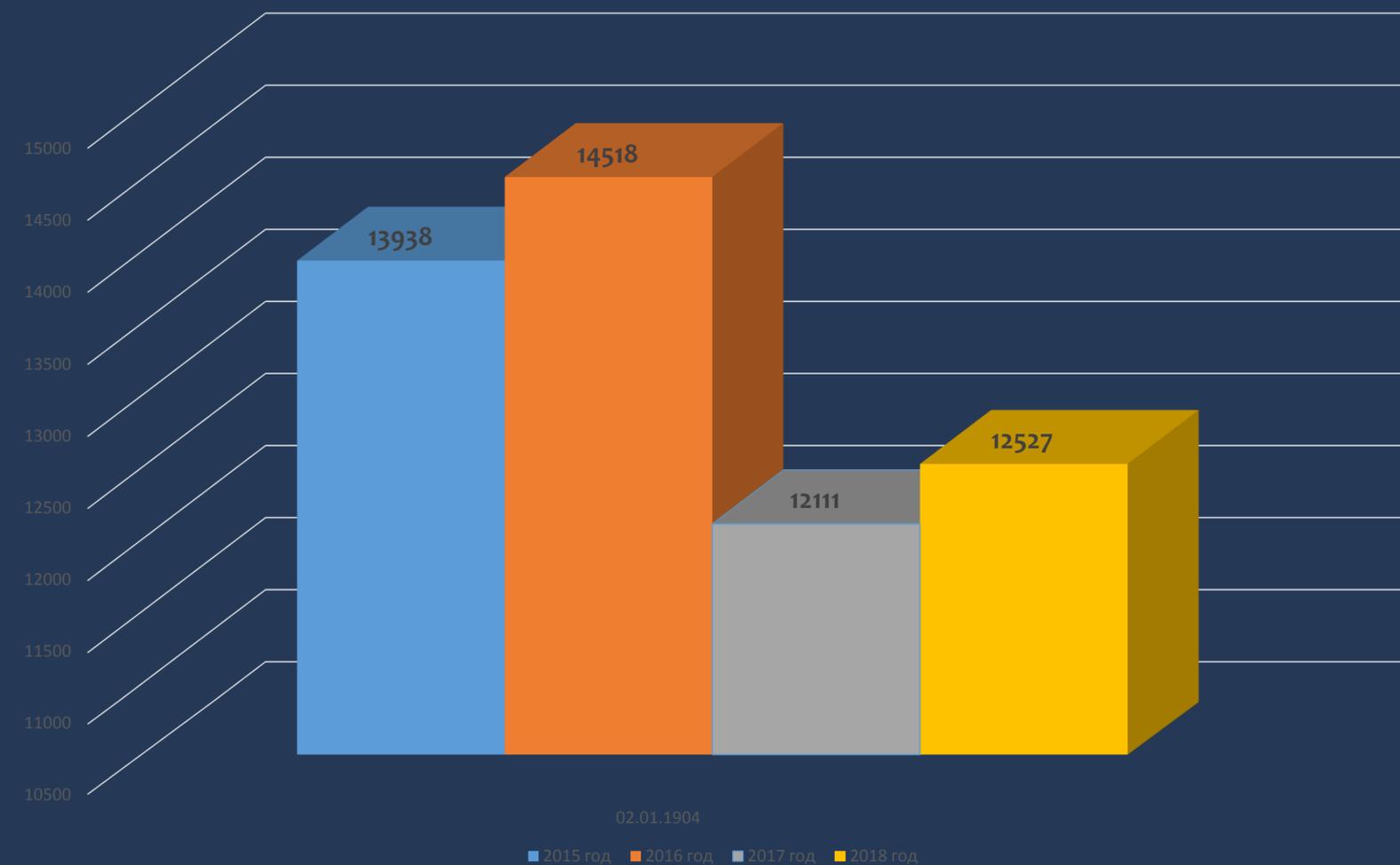


ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ И ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРОВ В РАССМОТРЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ СУДАМИ

ВЫЯВЛЕНО КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ



Из них взяточничество





Ответственность компаний и их должностных лиц за нарушение законодательства о противодействии коррупции

Виды ответственности	Юридические лица	Физические лица
Уголовно-правовая		✓
Административная	✓	
Гражданско-правовая	✓	✓
Дисциплинарная		✓

Ключевым признаком состава коррупционного правонарушения всегда является **незаконное получение преимуществ** (*состоявшееся или потенциальное, как правило, посредством вознаграждения либо иного нелегитимного воздействия на должностное лицо*)



Уголовная ответственность за преступления коррупционной направленности

Статья УК РФ	Ответственность
204. Коммерческий подкуп	Штраф – до 5 млн. руб./в размере заработной платы или иного дохода за период до 5 л./до 90-кратной суммы КП с лишением права занимать определенные должности до 6 лет, либо лишение свободы до 12 лет со штрафом в размере до 50-кратной суммы КП или без такового и с лишением права занимать определенные должности на срок до 6 лет или без такового.
204.1. Посредничество в коммерческом подкупе (новелла 2016 г.)	Штраф – до 1,5 млн. руб./в размере заработной платы или иного дохода за период до 1 г. 6 мес./до 70-кратной суммы КП с лишением права занимать определенные должности до 6 лет или без такового, либо лишением свободы до 7 лет со штрафом до 40-кратной суммы КП или без такового и с лишением права занимать определенные должности или до 6 лет или без такового.
291. Дача взятки	Штраф – до 4 млн. руб./в размере заработной платы или иного дохода за период до 4 л./до 90-кратной суммы КП с лишением права занимать определенные должности до 10 лет, либо лишение свободы до 15 лет со штрафом в размере до 70-кратной суммы КП или без такового и с лишением права занимать определенные должности на срок до 10 лет или без такового.
291.1. Посредничество во взяточничестве (новелла 2016 г.)	Штраф – до 3 млн. руб./в размере заработной платы или иного дохода за период до 3 л./до 80-кратной суммы КП с лишением права занимать определенные должности до 7 лет или без такового, либо лишением свободы до 12 лет со штрафом до 70-кратной суммы КП или без такового и с лишением права занимать определенные должности или до 7 лет или без такового.



Изменения 2016 г.: снижение пороговых значений

Ужесточение ответственности за взятку и коммерческий подкуп: привлечение за нарушения в размере, не превышающем 10 тыс. руб.

Статья УК РФ	Ответственность
204.2. Мелкий коммерческий подкуп	Штраф – до 500 тыс. руб./в размере заработной платы или иного дохода за период до 6 мес., либо либо исправительными работами до 1 года, либо ограничением свободы до 2 лет, либо лишением свободы до 1 года.
291.2. Мелкое взяточничество	Штраф – до 1 млн. руб./в размере заработной платы или иного дохода за период до 1 г. либо исправительными работами до 3 лет, либо ограничением свободы до 4 лет, либо лишением свободы до 3 лет.

* Предусмотрена возможность освобождения от уголовной ответственности при активном содействии следствию, вымогательстве взятки в отношении обвиняемого лица, либо это лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки.



Административная ответственность предусмотрена в виде **административного штрафа с обязательной конфискацией** предмета правонарушения.

Санкция		Сумма вознаграждения
от 1 000 000 рублей до суммы	3-кратной	меньше или равна 1 000 000 рублей
от 20 000 000 рублей до суммы	30-кратной	больше 1 000 000 рублей и меньше или равна 20 000 000 рублей
от 100 000 000 рублей до суммы	100-кратной	больше 20 000 000 рублей

Статья 19.28 КоАП РФ «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»



Примеры незаконного вознаграждения

- ❑ деньги,
- ❑ транспортное средство и топливная карта, предоставляющая право получения топлива за счет компании на автозаправочных станциях,
- ❑ бесплатная заправка личного автотранспорта бензином (от начальника АЗС),
- ❑ предоставление скидок,
- ❑ пакет с продуктами и пр.



Допустимая стоимость обычных подарков для государственных и негосударственных служащих в различных государствах

	Негосударственные служащие	Государственные служащие
Австрия, Бельгия, Канада, Франция, Япония, Нидерланды, Норвегия, Испания, Швейцария, Великобритания	\$100 US	\$50 US
США	\$100 US	\$20 US
Австралия, Германия	\$100 US	Всегда требуется предварительное одобрение
Южная Корея	\$75 US	\$45 US; Любой, кто выполняет публичную функцию, включая средства массовой информации и сферу образования
Тайвань	\$75 US	\$16 US
Аргентина, Чехия, Доминикана, Индия, Малайзия, Оман, Словакия, Швеция, Таиланд	\$50 US	\$30 US
Италия, Венесуэла	\$50 US	\$20 US
Бразилия	\$50 US	\$20 US; только один подарок в год
Китай	\$50 US	Требуется одобрение, за исключением маркетинговых подарков, стоимостью 20 долларов США или менее
Сингапур	\$50 US	\$16 US
Филиппины	\$50 US	\$10 US
Колумбия, Дания	\$25 US	\$20 US
Мексика	\$50 US	\$0 US; запрещено
Россия	\$45 US	\$0 US; запрещено



Меры по предупреждению коррупции в организации

- ✓ Определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений
- ✓ Сотрудничество организации с правоохранительными органами
- ✓ Разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации
- ✓ Принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации
- ✓ Предотвращение и урегулирование конфликта интересов
- ✓ Недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов

(требования ст.13.3 ФЗ «О противодействии коррупции»)



Цели проведения мероприятий антикоррупционного комплаенса в компании

АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ КОМПЛАЕНС

Превентивная: предотвращение коррупционных правонарушений, фактическое снижение риска негативных последствий для компании и должн.лиц

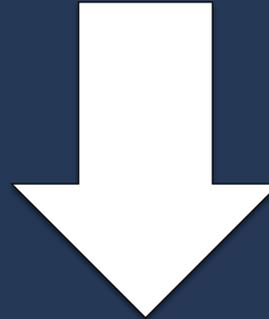
**Смягчение
или отсутствие ответственности:**
за коррупционные правонарушения
совершенные сотрудниками
компании

Рыночные преимущества:
рост репутации и goodwill
компании, упрощение
процедур антикорр. проверки
(банки, тендеры, крупные
компании)



Предложения по развитию антикоррупционного законодательства в отношении компаний

Изменения статьи 13.3 ФЗ «О противодействии коррупции»



- Объем комплаенс-мер, предусмотренных ст. 13.3 ФЗ «О противодействии коррупции» и обязательных для имплементации компанией должен зависеть от размера компании (количество сотрудников, финансовые показатели, иные критерии)
- Целесообразно конкретизировать в законе требования к компаниям по принятию антикоррупционных мер



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17 ИЮЛЯ 2009 Г. N 172-ФЗ "ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ"

❖ Закон об АКЭ устанавливает

- ❑ Правовые и организационные основы АКЭ в целях выявления в них коррупциогенных факторов - положений НПА и их проектов, устанавливающих для правоприменителя:
 - необоснованно широкие пределы усмотрения
 - возможность необоснованного применения исключений из общих правил
 - положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции
- ❑ Основные принципами проведения АКЭ:
 - обязательность проведения
 - оценка НПА во взаимосвязи с другими НПА
 - обоснованность, объективность и проверяемость результатов АКЭ
 - компетентность лиц, проводящих АКЭ
 - сотрудничество органов власти с институтами гражданского общества при проведении АКЭ
- ❑ АКЭ проводится методике, утвержденной Правительством РФ,
 - прокуратурой Российской Федерации
 - федеральным органом исполнительной власти в области юстиции (Минюст)
 - органами, организациями, их должностными лицами
 - институты гражданского общества и граждане РФ за счет собственных средств проводить независимую АКЭ на основе своей аккредитации в Минюсте



МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ

- ❖ **Методика** проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96) - необходимо проводить экспертизу каждой нормы нормативного правового акта или положения проекта нормативного правового акта на предмет наличия коррупциогенных факторов
- ❖ **Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:**
 1. Чрезмерная широта полномочий
 2. Принятие решений по усмотрению
 3. Выборочное правоприменение
 4. Чрезмерное подзаконное нормотворчество
 5. Принятие актов за пределами компетенции
 6. Заполнение пробелов в законах подзаконными актами
 7. Нормативные коллизии
 8. Завышенные требования
 9. Отказ от конкурсных процедур
 10. Неполнота административных процедур
 11. Использование двусмысленных терминов
 12. Злоупотребление правом заявителя



АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ

	2015 г., тыс.	2016 г., тыс.	2017 г., тыс.	2018 г., тыс.
Изучено нормативных правовых актов (и их проектов)	1680	1821	1843	1932
Выявлено корр. факторов	41	49	56	59
Внесено требований	4,5	1,4	3,8	3,8
Принесено протестов	39	43	41	43
Направлено информации	0,4	0,4	0,2	0,2
Количество НПА, из которых исключены корр. факторы	41	46	43	45
Количество исключенных коррупциогенных факторов	-	57	52	55



РЕЗУЛЬТАТЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РФ – МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОЦЕНКИ

❖ Выводы GRECO:

Россия полностью реализовала 12 из 21 рекомендаций организации, а 11 реализованы частично, положительно оценено создание Рабочей группы при Совете по противодействию коррупции по взаимодействию представителей государственной власти и бизнес сообщества по вопросам борьбы с коррупцией (результаты 3 раунда оценки, 4-ый только начат)

➤ Выводы ЕЭСР – положительно оценено:

- Указ Президента об утверждении перечня должностей государственной службы связанных с коррупционными рисками
- обязательное предоставления сведений о доходах, расходах, недвижимости и другом имуществе государственных должностных лиц, их супругов и несовершеннолетних детей
- комиссии по рассмотрению случаев нарушения положений Кодекса этики и конфликта интересов в госсекторе
- принятие нового закона о государственных закупках, направленного на повышение прозрачности и открытости
- присоединение к Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом должностных лиц
- антикоррупционные меры в сфере бизнеса и инвестиций, ведущие к реализации

Антикоррупционной хартии

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ

АНАЛИТИЧЕСКАЯ
РАБОТА



ОБУЧЕНИЕ КАДРОВ

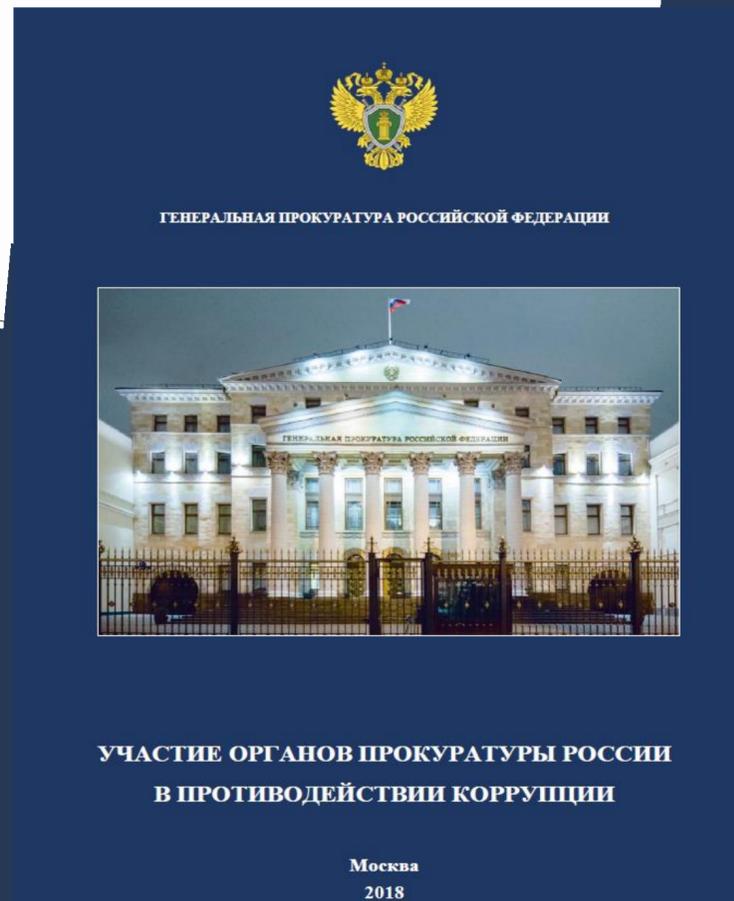
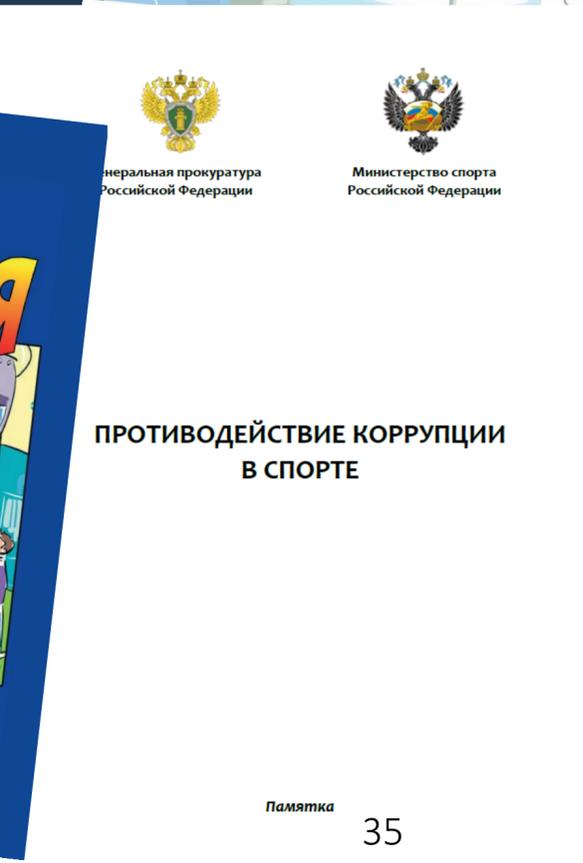
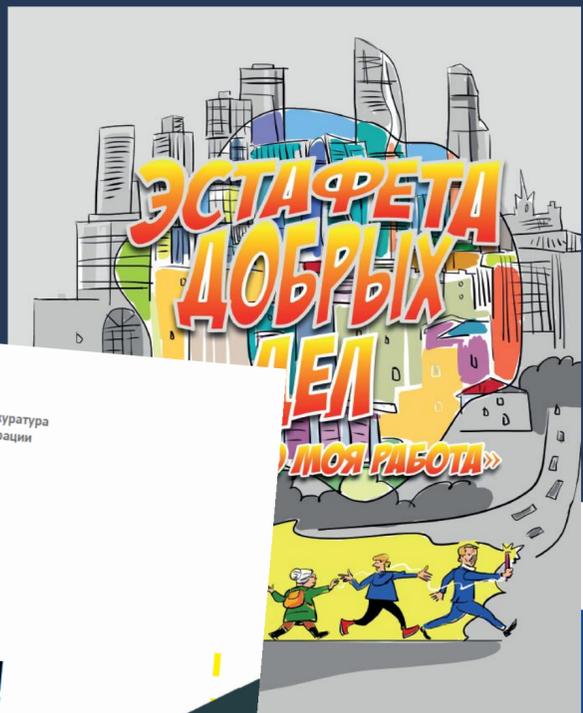
УЧАСТИЕ В
АНТИКОРРУПЦИОННЫХ
СЕМИНАРАХ



ИНФОРМАЦИОННО-
МЕТОДИЧЕСКИЕ
МАТЕРИАЛЫ

www.genproc.gov.ru/anticor/

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ